



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ –
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
Тел. (495) 938-80-24; факс (495) 938-21-35
www.alswu.ru

28.04.2021 № 01/45
на № _____ от _____

Председателю Общественного совета
при Минстрое России
С. В. Степашину

В Комиссию по вопросам
профессионального образования и
кадрового потенциала в сфере
строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Общественного Совета при Минстрое
России

*На поручения председателя Общественного совета при Минстрое
России С.В. Степашина от 23.04.2021 МЮС-2021/4.7*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения к перечню законопроектов, разрабатываемых Минстроем России во исполнение плана, а так же к перечню социально значимых законопроектов, разрабатываемых в целях реализации возложенных полномочий в установленной сфере деятельности

В соответствии с поручением председателя Общественного совета при Минстрое России С.В.Степашина от 23.04.2021 №ОС-2021/4.7 о представлении заключения к перечню законопроектов, разрабатываемых Минстроем России во исполнение плана, а так же к перечню социально значимых законопроектов, разрабатываемых в целях реализации возложенных полномочий в установленной сфере деятельности (далее - Перечни) Общероссийский профсоюз работников жизнеобеспечения (далее - Профсоюз) сообщает:

На наш взгляд, в перечне законопроектов, в том числе «социально значимых» отсутствуют предложения, направленные на решение острых социально значимых проблем отрасли, таких как недостаточная кадровая обеспеченность отрасли, зависящая от низкого уровня оплаты труда работников и др. Осуществляя нормативно-правовую деятельность в рамках своих компетенций Минстрой России не должен забывать, что выполнение, поставленных перед ним задач по реализации государственной политики в сфере и жилищно- коммунального хозяйства, прежде всего зависит от тех, кто несет ежедневную круглосуточную вахту на предприятиях жилищно-коммунального комплекса, обеспечивая жизнедеятельность, безопасность и удобство проживания граждан нашей страны.

В жилищно-коммунальном хозяйстве значительная доля работников пенсионного и предпенсионного возраста, текучесть кадров - свыше 40%. Молодежный уровень в общей численности персонала составляет порядка 16- 18%. Низкий уровень заработной платы, непрестижность труда и огульная безосновательная критика положения дел в отрасли, на

которую сводят в публичном пространстве прямую ответственность за снижение жизненного уровня населения, резко снижают мотивацию труда в этой сфере, не способствуют закреплению в отрасли квалифицированных кадров и молодежи. По данным Профсоюза в субъектах Российской Федерации средняя заработная плата в ЖКХ ниже показателей средней заработной платы в соответствующем регионе и составляет от 50 до 70%.

В рамках заявленной государственной политики на повышение статуса социального партнерства в сфере труда (ст.75.1 Конституции РФ) Минстрою России необходимо обратить внимание на создание социально-экономических стимулов для популяризации труда в жилищно-коммунальной сфере, по привлечению и сохранению кадрового потенциала.

Такой катастрофический низкий уровень оплаты труда обусловлен прежде всего несовершенством законодательства в сфере формирования цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги (далее - ЖКУ).

Базовым механизмом соблюдения баланса интересов работодателей и работников ЖКХ, органов публичной власти и потребителей ЖКУ является обеспечение реализации принципов социального партнерства (п.е4 ч.1 ст. 114 Конституции РФ), развитие его отраслевой системы на основе реализации Отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ РФ (далее - Федеральное ОТС) и региональных ОТО, создающих более благоприятные условия относительно Федерального ОТС.

На сегодняшний день сложившаяся практика директивного сдерживания роста цен и тарифов на ЖКУ при осуществлении как регулируемых, так и не регулируемых видов деятельности, привели к тому, что остро встали вопросы самоокупаемости деятельности организаций ЖКХ, фактически невозможно обеспечить доходность деятельности и достойную заработную плату работникам. Типичным примером является отказ региональных органов государственного тарифного регулирования учитывать нормы Федерального ОТС или улучшающих положение работников региональных ОТС (ст.48 ТК РФ) для ресурсоснабжающих организаций ЖКХ, вследствие чего отрасль теряет квалифицированные кадры и падает престиж работника отрасли.

Такое положение дел не корреспондируется со ст. 132 ТК РФ, которой установлено, что заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается, за исключением отдельных случаев, предусмотренных ст. 145 ТК РФ. Кроме того, ст. 132 ТК РФ запрещается дискриминация при установлении и изменении условий оплаты труда, в том числе и по признаку отнесения организации подлежащей государственному тарифному регулированию.

Кроме того, муниципальные и государственные унитарные предприятия, число которых довольно значительно в сфере ЖКХ, Постановлением Правительства РФ от 05.05.2017 № 534 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования механизма учета расчетной предпринимательской

прибыли при установлении тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также обращения с твердыми коммунальными отходами» дополнительно дискриминированы исключением для них из объема необходимой валовой выручки предпринимательской прибыли.

Еще более плачевная ситуация в жилищной сфере, где в основном не действует механизм обоснования размера расходов на персонал на основании Федерального или региональных ОТС, как правовых актов социального партнерства, предусмотренных разделом II ТК РФ.

Профсоюз обращает внимание на то, что принятие Минстроем России нормативно правовых актов в установленной сфере деятельности особенно затрагивающих социально-трудовые и связанные экономические отношения должно проводится с учетом вышеуказанных принципов социального партнерства.

Общероссийский профсоюз работников жизнеобеспечения считает, что соблюдение норм Конституции Российской Федерации, федеральных законов, всего спектра нормативно-правовых актов, затрагивающих социально-трудовые отношения в отрасли, а так же развитие социального партнерства, как важнейшего механизма обеспечения устойчивого функционирования ЖКХ, совершенствование его законодательной, нормативной правовой базы, обеспечение общественного контроля за качеством и доступностью услуг, должны найти отражение в планах законопроектной деятельности Минстроя России.

Председатель Профсоюза,
член Общественного Совета
при Минстрое России



А.Д. Василевский

Исполнитель:
Евдокимова Ю.В.
8(495)938-82-85